



Biroul permanent al Senatului

228 / 3.5.2022

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru sănătate

Nr. XXXII/135/3.05.2022

RAPORT

asupra

**Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative L228/2022**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru sănătate, prin adresa nr. L228/2022, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterei și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative(L228/2022)**, având ca inițiator Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea, începând cu trimestrul II al anului 2022 a unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate prin care să se asigure tranziția spre o situație similară celei anterioare contextului pandemic. Prin aceste măsuri se urmărește deopotrivă asigurarea unei sustenabilități financiare a furnizării serviciilor medicale, medicamentelor și dispozitivelor medicale, pentru justificarea cheltuielilor și pentru realizarea unui control al costurilor în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, preîntâmpinându-se apariția unor disfuncționalități majore în asigurarea accesului bolnavilor la serviciile medicale preventive și curative, în contextul continuării acțiunilor de limitare a răspândirii infecției cu noul coronavirus în rândul populației.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informație a transmis aviz favorabil.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare: din partea Ministerului Sănătății- Secretar de Stat Mohan Aurel și din partea CNAS- Adela Cojan -Președinte, Liliana Mihai- Director General Adjunct.

Doamna senator Monica Anisie a formulat și depus în scris un amendament care, supus votului, acesta a fost respins cu unanimitate de voturi .

În urma dezbaterilor din data de 3.05.2022 , Comisia pentru sănătate a hotărât să adopte cu **unanimitate** de voturi, **raport de admitere cu amendamente admise și un amendament respins** .

**Amendamentele admise** se regăsesc în **Anexa nr.1** la prezentul raport .

**Amendamentul respins** se regăsește în **Anexa nr.2** la prezentul raport.

Amendamentele admise sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru sănătate supune spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și un amendament respins și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin. (2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Senator Prof.univ.dr. Adrian STREINU- CERCEL**



**Secretar,**

**Senator LÁSZLÓ Attila**



## AMENDAMENTE ADMISE la

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative**  
**L228/2022**

Nr. crt.	Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative	Amendamente admise	Motivare/observații
1	Art. I - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative	<b>Art. I</b> - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, <b>publicată în Monitorul Oficial, Partea a I, Nr. 373 din 14aprilie 2022 cu următoarele completări:</b>	Potrivit normelor de tehnică legislativă
2	<b>Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul</b>	<p align="center"><b>1. După art. XXII, se introduce un nou articol, art. XXIII, cu următorul cuprins:</b></p> <p>"Art. XXIII -Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p align="center"><b>1. Alineatul (5) al articolului 292 va avea următorul cuprins:</b></p>	<p align="center"><b>Adoptat cu unanimitate de voturi</b></p> <p>Unul dintre organele de conducere ale Casei Naționale de Asigurări de Sănătate este Consiliul de Administrație care, potrivit art. 286 din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este constituit din 9 membri, cu un mandat pe 4 ani. Acest organ de conducere funcționează și la nivelul caselor de asigurări de sănătate județene, Casei de Asigurări de Sănătate a</p>

<p><b>Art.292(5)</b> Membrii Consiliului de administrație al CNAS, <b>cu excepția președintelui și vicepreședinților</b>, beneficiază de o indemnizație lunară de <b>până la 1%</b> din indemnizația președintelui CNAS, în condițiile prezenței efective la ședințele consiliului de administrație.</p> <p><b>Art.297(2)</b> Mandatul membrilor consiliilor de administrație ale caselor de asigurări este de 4 ani. Membrii consiliilor de administrație ale caselor de asigurări beneficiază de o indemnizație lunară de <b>până la 1%</b> din salariul funcției de director general al casei de asigurări respective, în condițiile prezenței efective la ședințele consiliului de administrație.</p>	<p><b>”(5)</b> Membrii Consiliului de administrație al CNAS beneficiază de o indemnizație lunară de <b>15%</b> din indemnizația președintelui CNAS, în condițiile prezenței efective la ședințele consiliului de administrație, <b>proporțional cu numărul de ședințe ale consiliului de administrație la care participă efectiv.</b>”</p> <p><b>2. Alineatul (2) al articolului 297 va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>”(2)</b> Mandatul membrilor consiliilor de administrație ale caselor de asigurări este de 4 ani. Membrii consiliilor de administrație ale caselor de asigurări beneficiază de o indemnizație lunară de <b>10%</b> din salariul funcției de director general al casei de asigurări respective, în condițiile prezenței efective la ședințele consiliului de administrație, <b>proporțional cu numărul de ședințe ale consiliului de administrație la care participă efectiv.</b>”</p> <p><b>Autor amendament: Comisia pentru sănătate</b></p>	<p>Municipiului București și Casei Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, cei 11 membri ai acestora având tot un mandat este de 4 ani.</p> <p>Pe lângă rolul principal al Consiliul de Administrație al CNAS, potrivit atribuțiilor prevăzute atât în Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și în Statutul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, acesta asigură realizarea obiectului de activitate al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, având ca atribuții principale: aprobarea proiectului bugetului fondului, avizarea, în condițiile legii, a repartizării pe case de asigurări a bugetului fondului, avizarea proiectului contractului-cadru și al normelor metodologice de aplicare a acestuia și avizarea listei medicamentelor de care beneficiază asigurații cu sau fără contribuție personală.</p> <p>Prin OUG nr. 133/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, în vederea eficientizării unor instituții și activități în acest domeniu, indemnizația lunară de până la 20% din indemnizația președintelui CNAS și respectiv de până la 20% din salariul funcției de director general al casei de asigurări respectiv, a membrilor Consiliului de administrație al CNAS și al caselor de</p>
---	--	---

asigurări de sănătate, de care beneficiau aceștia în condițiile prezenței efective la ședințele consiliului de administrație, a fost diminuată la 1% din indemnizația președintelui CNAS, respectiv din salariul funcției de director general al casei de asigurări, în condițiile prezenței efective la ședințele consiliului de administrație.

În acest context, este necesară realizarea unei proporționalități între atribuțiile, responsabilitatea și nivelul indemnizațiilor pentru membrii consiliilor de administrație, în vederea combaterii nivelului demotivant și discriminant de salarizare, precum și eficientizarea, asumarea și responsabilizarea actului managerial la nivelul consiliului de administrație al CNAS, raportat la activitatea sistemului de asigurări sociale de sănătate, ținând cont și de contextul deosebit pe care îl traversăm.

Fondurile aprobate pentru anul 2022 în bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate, la titlul "Cheltuieli de personal" reprezintă 0,6 % din totalul cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări de sănătate.

În anul 2022, cheltuielile de administrare, funcționare și de capital ale CNAS și caselor de asigurări de sănătate (în care sunt incluse și salariile personalului și indemnizațiile membrilor consiliilor de administrație CAS și CNAS), reprezintă 1,23 % din sumele estimate a se colectata la bugetul FNUASS, în

		<p>condițiile în care cota maximă prevăzută de art. 271 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este de 3%.</p> <p>În ceea ce privește cuantumul indemnizației lunare a membrilor consiliilor de administrație ale CNAS și ale caselor de asigurări de sănătate, bugetul pentru anul 2022, calculat conform actelor normative în vigoare la data prezentei, este de 1.073 mii lei.</p> <p>În situația stabilirii cuantumului indemnizației lunare la 15% (pentru membrii consiliului de administrație al CNAS), respectiv de 10% (pentru membrii consiliilor de administrație ale CAS), bugetul estimat pentru anul 2022 este de 7.825 mii lei, în condițiile prezentei tuturor membrilor la ședințele consiliilor de administrație ale CNAS și CAS. Menționăm că la calculul indemnizațiilor lunare acordate membrilor consiliului de administrație al CNAS și al caselor de asigurări de sănătate conform prevederilor legale în vigoare, precum și în situația stabilirii indemnizațiilor la 15%, respectiv 10%, s-a avut în vedere nivelul din anul 2021 al indemnizației președintelui CNAS și al salariului directorului general al caselor de asigurări de sănătate.</p> <p>Urmare a stabilirii cuantumului indemnizației lunare la 15% (pentru membrii consiliului de administrație al</p>
--	--	--

			<p>CNAS), respectiv de 10% (pentru membrii consiliilor de administrație ale CAS), impactul bugetar asupra cheltuielilor de personal în anul 2022 va fi aproape insignifiant.</p> <p>Menționăm în acest sens și faptul că un organ colectiv de conducere similar este constituit și la nivelul Casei Naționale de Pensii Publice, consiliului de administrație având 19 membri, iar indemnizația de ședință a fiecăruia dintre membri fiind stabilită la nivelul a 10% din indemnizația președintelui CNPP, dar nu mai mult de 20% lunar din indemnizația acestuia, potrivit art. 133 alin. (5) și (11) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.</p>
--	--	--	--

## AMENDAMENT RESPINS

la

**Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative  
L228/2022**

Nr. crt.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2022	AMENDAMENT PROPUȘ	MOTIVARE
1		<p><b>1. După art. XVIII se introduce un nou art. XVIII<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(1) De prevederile Legii nr.70/2022 beneficiază și personalul încadrat la nivelul instituțiilor din subordinea Ministerului Sănătății care are raporturi juridice încheiate potrivit dispozițiilor alin. (1) art. 3 din OUG nr. 40/2020.</p> <p>(2) Examenul pentru ocuparea posturilor aferente personalului prevazut la alin. (1) se desfășoară în aceleași condiții prevăzute la art. 1 alin. (2) și art 2 din Legea nr .70/2022.”</p> <p><b>Autor amendament: senator Monica – Cristina Anisie</b></p>	<p>Se propune modificarea pentru a asigura tratament egal personalului temporar care a suplinit nevoia de capacitate a sistemului sanitar în perioada pandemiei de COVID-19.</p> <p><b>Respins cu unanimitate de voturi de Comisia pentru sănătate</b></p>